IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 6)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 4)**

z dnia 8 stycznia 2020 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 6)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 4)

8 stycznia 2020 r.

Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Tomasza Ławniczaka (PiS)**, przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, zrealizowały następujący porządek dzienny:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (druk nr 64).

W posiedzeniu udział wzięli: **Grzegorz Puda** sekretarz stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej wraz ze współpracownikami, **Andrzej Porawski** dyrektor biura Związku Miast Polskich wraz ze współpracownikami, **Piotr Kwaśny** i **Piotr Wiśniewski** przedstawiciele Stowarzyszenia Metropolia Poznań.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak, Agnieszka Jasińska, Elżbieta Kessel, Marcin Mykietyński** i **Jolanta Osiak** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Jarosław Lichocki** i **Wojciech Paluch** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Witam wszystkich serdecznie. Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Infrastruktury oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Witam panie posłanki i panów posłów oraz wszystkich zaproszonych gości, w szczególności witam pana ministra Grzegorza Pudę wraz ze współpracownikami. Stwierdzam kworum.

Przedmiotem dzisiejszego posiedzenia, zgodnie z przedstawionym porządkiem, będzie pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (druk nr 64).

Czy zgłaszają państwo wnioski do porządku dziennego? W przypadku niezgłoszenia wniosków stwierdzam, że porządek został przez Komisję przyjęty.

Szanowni państwo, Marszałek Sejmu w dniu 12 grudnia 2019 r. skierowała projekt ustawy do Komisji Infrastruktury oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej do pierwszego czytania. Przypominam, że zgodnie z artykułem 39 ust. 1 regulaminu Sejmu pierwsze czytanie obejmuje uzasadnienie projektu przez wnioskodawcę, debatę w sprawie zasad ogólnych projektu ustawy, następnie zadawanie pytań przez posłów i odpowiedzi wnioskodawców. Przystępujemy więc do pierwszego czytania projektu ustawy z druku nr 64. Proszę pana ministra o przedstawienie uzasadnienia projektu ustawy. Panie ministrze, zapraszam.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej Grzegorz Puda:

Szanowni państwo przewodniczący, szanowni państwo posłowie, tak naprawdę nasz projekt nie będzie wywoływał wiele kontrowersji, jest to nowelizacja do projektu ustawy, która w tej chwili funkcjonuje.

Mam nadzieję, że materiały w tej sprawie wszyscy z państwa otrzymali, ponieważ zostały przesłane do naszej komisji, do dwóch komisji. Chciałbym zauważyć, że prace nad tymi zmianami trwały dosyć długo, przynajmniej od 2018 r. Prace polegały na infor-

mowaniu wszystkich zainteresowanych oraz takiej pracy u podstaw z tymi, których te zmiany będą dotyczyć. Przede wszystkim trzeba powiedzieć, że projektowane zmiany realizują zapisy Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020, ale z perspektywą do 2030 roku, w zakresie takiej konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemów zintegrowanych strategii krajowej, wojewódzkiej i lokalnej.

Założenia tych zmian zostały opisane w systemie zarządzania rozwojem Polski, przyjętym przez Radę Ministrów 29 października 2018 roku. W dokumencie tym dosyć szczegółowo zdiagnozowano funkcjonowanie poszczególnych systemów elementów zarządzania. Zwrócono między innymi uwagę na niedopasowanie planowania społeczno-gospodarczego i przestrzennego, w szczególności na poziomie regionalnym i lokalnym.

Tu warto się zatrzymać i powiedzieć, że tak naprawdę projekt zmian, które dzisiaj państwu przedstawiamy, to jest taki pierwszy etap. W drugim etapie będziemy prowadzić dalsze zmiany, o których państwo w materiałach z pewnością mogą przeczytać. Wskazano również na potrzebę uspójnienia obu procesów, tak aby planowanie rozwoju i planowanie przestrzenne jako taki kluczowy składnik stworzyły spójny system. Jak państwo doskonale wiecie, bardzo dużo z tego tytułu w Polsce było nieporozumień, niejasności. Samorządy bardzo często zgłaszały swoje zastrzeżenia, jeżeli chodzi o funkcjonowanie różnego typu ustaw. My to chcemy w postaci projektu ustawy ujednolicić. Wskazano również na konieczność wprowadzenia szeregu rozwiązań prawnych, w tym nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Proponowane w ustawie zmiany były więc wielokrotnie dyskutowane z przedstawicielami różnych gremiów, w szczególności z samorządami terytorialnymi.

Może tyle tytułem wstępu. Nie wiem, czy państwo chcieliby usłyszeć całe nasze uzasadnienie tej ustawy, bo będzie to trwało dosyć długo. Tytułem wstępu chciałbym jeszcze dodać, że jesteśmy z dyrektorami do państwa bardzo szerokiej dyspozycji. Chcemy, aby ten projekt ustawy zaspokoił na tyle, na ile oczywiście się da, potrzeby tych, którzy są tym zainteresowani. Tak naprawdę jest to niezbędne, jeżeli chodzi o projekt ustawy, do dalszych prac, a w szczególności do możliwości przygotowania dokumentów związanych z nową perspektywą finansową. To jest z punktu widzenia polskiej racji stanu bardzo istotne, żeby w jak najszybszym terminie przeprowadzić te prace i doprowadzić do ich skutecznej realizacji. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję bardzo, panie ministrze. Otwieram debatę w sprawie zasad ogólnych projektu ustawy. Czy ktoś z państwa ma może jakieś pytanie na tym etapie? Nie ma. Stwierdzam więc zakończenie pierwszego czytania.

Szanowni państwo, przed nami możliwość dwóch dróg: albo rozpoczynamy debatę nad przedstawioną ustawą albo powołujemy podkomisję specjalną do spraw rozpatrzenia tej ustawy. Prezydium zaproponowało, aby ustawa była procedowana poprzez powołanie specjalnej podkomisji. Przede wszystkim jest to bardzo skomplikowany materiał, zawiera 44 zmiany w samej ustawie o zasadach polityki rozwoju, zawiera zmiany w 20 innych ustawach i w związku z tym, gdybyśmy rozpoczęli procedurę, bardzo mocno przeciągalibyśmy nasze prace.

W związku z powyższym prezydium doszło do konkluzji, aby powołać podkomisję nadzwyczajną do spraw rozpatrzenia projektu powyższej ustawy. Jest propozycja, aby podkomisja składała się z 11 posłów, przy czym parytety byłyby następujące: sześciu reprezentowałoby Klub Parlamentarny Prawa i Sprawiedliwości, trzech reprezentowałoby klub Koalicji Obywatelskiej i po jednym przedstawicielu z Sojuszu Lewicy Demokratycznej oraz jednym przedstawicielu Polskiego Stronnictwa Ludowego – Kukiz 15.

Czy są jakieś uwagi co do tego? Nie ma. Chciałem w imieniu Klubu Parlamentarnego Prawa i Sprawiedliwości jednocześnie zgłosić do pracy w podkomisji posłanki i posłów: Annę Kwiecień, Dariusza Stefaniuka, Agatę Wojtyszek, Grzegorza Woźniaka, Jerzego Paula i Sławomira Skwarka.

Ja jedynie zapytam, czy poszczególne osoby wyrażają zgodę na pracę w podkomisji? Anna Kwiecień?

Poseł Anna Kwiecień (PiS):
Wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Dariusz Stefaniuk?

Poseł Dariusz Stefaniuk (PiS):
Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Agata Wojtyszek?

Poseł Agata Wojtyszek (PiS):
Wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Grzegorz Woźniak? Grzegorz Woźniak wyraził zgodę, ale nie wiem, nie jest obecny? Nie ma go w tej chwili, ale na pewno wyraził zgodę. Jerzy Paul? Też go nie ma, ale wyraził zgodę, mogę potwierdzić. Sławomir Skwarek?

Poseł Sławomir Skwarek (PiS):
Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Dziękuję bardzo. Szanowni państwo, Koalicja Obywatelska, proszę uprzejmie.

Poseł Cezary Grabarczyk (KO):
Dzień dobry, w imieniu Koalicji Obywatelskiej składam następujące propozycje: pan przewodniczący Waldemar Sługocki, pan poseł Jacek Protas, pani posłanka Małgorzata Chmiel.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Czy poszczególne osoby wyrażają zgodę? Pan przewodniczący Waldemar Sługocki?

Poseł Waldemar Sługocki (KO):
Tak.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Jacek Protas? Jacek Protas wyrażał zgodę, bo mi to potwierdził. Akurat pani poseł Małgorzata Chmiel, która wchodzi... Czy wyraża zgodę na pracę w podkomisji?

Poseł Małgorzata Chmiel (KO):
Tak.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Dziękuję bardzo. Proszę bardzo, klub Lewicy. Tak, proszę uprzejmie, pani poseł Monika Falej.

Poseł Monika Falej (Lewica):
W imieniu klubu Lewicy zgłaszamy pana posła Wiesława Buża.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Panie pośle, czy wyraża pan zgodę?

Poseł Wiesław Buż (Lewica):
Wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Dziękuję uprzejmie. W imieniu Polskiego Stronnictwa Ludowego – Kukiz 15, proszę uprzejmie...

Poseł Urszula Nowogórska (PSL-Kukiz15):
W imieniu Polskiego Stronnictwa Ludowego zgłaszam panią poseł Bożenę Żelazowską.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):
Pani poseł Bożena Żelazowska, czy wyraża pani zgodę?

Poseł Bożena Żelazowska (PSL-Kukiz15):

Tak, wyrażam zgodę.

Przewodniczący poseł Tomasz Ławniczak (PiS):

Dziękuję uprzejmie. Szanowni państwo, w ten sposób powołaliśmy jedenastoosobową podkomisję nadzwyczajną do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw i ona będzie właśnie pracować na tą ustawą.

Uprzejmie proszę członków podkomisji o podejście do naszego stołu prezydialnego bezpośrednio po zakończeniu naszych obrad i ukonstytuowanie się jeszcze w dniu dzisiejszym.

Czy są jeszcze jakieś inne uwagi oraz głosy?

Szanowni państwo, nie widzę.

Zamykam wspólne posiedzenie Komisji Infrastruktury oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej. Dziękuję bardzo za obecność.